

DECISIONE A CONTRARRE N. 76 DEL 03/08/2026

OGGETTO: PNRR – Missione 4 “Istruzione e Ricerca” – Componente 1 “Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università” – Investimento 1.5 “Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)” – Azione “Potenziamento dell’offerta formativa ITS Academy” – Progetto “Formazione a sostegno delle Imprese per una Mobilità Sostenibile – FIMS”, finanziato dall’Unione europea – NextGenerationEU.

Affidamento diretto dell’incarico professionale di componente della Commissione giudicatrice della procedura aperta europea per l’affidamento dei servizi specialistici di formazione professionale ferroviaria relativi ai percorsi ITS “Tecnico Superiore del Trasporto Ferroviario – Macchinisti TSM3”, “Tecnico Superiore per la Manutenzione dell’Infrastruttura Ferroviaria TSI4” e “Tecnico Superiore per la Manutenzione dell’Infrastruttura Ferroviaria TSI5”. Decisione a contrarre n. 75 del 07/07/2026 CIG Lotto 1: BC48F349F9 CIG Lotto 2: BC48F35ACC - Codice progetto: M4C1I1.5-2023-1242-P-29059 CUP: I14D23002010006.

CIG: BC8CC75E69

IL PRESIDENTE

VISTA la Legge del 7 agosto 1990, n. 241, recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»;

VISTO il decreto-legge del 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge dell’11 settembre 2020, n. 120, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale» e, in particolare, l’art. 1, comma 2, lett. a), commi 3 e 4;

VISTO il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge del 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure» e, in particolare, l’art. 55, comma 1, lett. b), n. 2;

VISTO il decreto-legge del 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge del 6 agosto 2021, n. 113, recante «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia»;

VISTO il decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante «Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose» e, in particolare, l’art. 24 avente ad oggetto «Progettazione di scuole innovative»;

VISTO il decreto-legge del 30 aprile 2022, n. 36, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, recante «Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)» e, in particolare l’art. 47, comma 5;

VISTO il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, recante «Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l’attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune»;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'Unione europea, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTO il Regolamento Delegato (UE) 2021/2106 della Commissione europea del 28 settembre 2021;

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 6 agosto 2021, relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;

VISTO il Regolamento (UE) 18 giugno 2020, n. 2020/852, in particolare l'art. 17 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH "Do no significant harm") nonché la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio DNSH a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

VISTA la Circolare MEF n. 33 in data 13.10.2022 "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH);

CONSIDERATI, altresì, i principi trasversali previsti dal Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, tra i quali, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e generazionale nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del PNRR, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;

VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 21 settembre 2021, n. 284, che ha istituito l'Unità di Missione per il PNRR;

VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione 30 novembre 2021 n. 341, che individua ulteriori uffici di livello dirigenziale non generale all'interno dell'Unità di missione per il PNRR;

VISTO il decreto del Ministro per le disabilità 9 febbraio 2022, recante "Direttiva alle amministrazioni titolari di progetti, riforme e misure in materia di disabilità";

VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione 11 febbraio 2022, n. 26, di modifica del decreto del Ministro dell'istruzione 30 novembre 2021, n. 341, che prevede l'avvalimento, da parte dell'Unità di missione per il PNRR, dell'Ufficio I, ovvero di altro Ufficio o soggetto della Direzione generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale, al fine di garantire una più efficace attuazione degli interventi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché il raggiungimento di target e milestone ivi previsti e un coordinamento delle procedure gestionali sui capitoli di spesa relativi ai progetti c.d. "in essere" del PNRR;

VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione 15 febbraio 2022, n. 31, con cui sono state assegnate le risorse finanziarie ai titolari dei centri di responsabilità amministrativa e, in particolare, l'articolo 7 e la tabella D), allegata allo stesso, relativa ai capitoli e ai piani gestionali, su cui insistono le risorse destinate agli interventi in essere previsti dal PNRR;

VISTO l'investimento 1.5 "Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)" della Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 del PNRR;

VISTO l'allegato alla Circolare MEF del 14 ottobre 2021, n. 21, recante «Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR»;

VISTE le Linee guida per le Amministrazioni centrali titolari di interventi PNRR, approvate con la circolare del 29 ottobre 2021, n. 25, recante "Rilevazione periodica avvisi, bandi e altre procedure di attivazione degli investimenti", che riportano le modalità per assicurare la correttezza delle procedure di attuazione e rendicontazione, la regolarità della spesa e il conseguimento di target e milestone e di ogni altro adempimento previsto dalla normativa europea e nazionale applicabile al PNRR, a norma dell'articolo 8, comma 3, del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione e del merito 26 maggio 2023, n. 96, sono stati definiti i criteri di riparto delle risorse per il potenziamento dell'offerta formativa degli Istituti Tecnologici Superiori "ITS Academy" nell'ambito della Missione 4, Componente 1, Investimento 1.5 "Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)" del PNRR;

VISTE le Istruzioni operative prot. n.129879 dell'8 novembre 2023 sono state definite le modalità di presentazione dei progetti da parte delle fondazioni ITS ammesse a finanziamento con il citato decreto ministeriale n. 96 del 2023;

CONSIDERATO il progetto presentato dalla Fondazione ITS TEC MOS Tecnologie e sicurezza per la mobilità sostenibile, ammesso a finanziamento per l'importo di € 3.728.473,44 e il contratto di finanziamento CA00000002-M4C1I1.5-2023-1242-P-29059, sottoscritto digitalmente dal legale rappresentante dell'ITS e dal Direttore Generale e coordinatrice dell'Unità di Missione per il PNRR;

VISTE le Circolari del Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Unità di Missione NG EU, n. 32, del 30 dicembre 2021, n. 33 del 13 ottobre 2022 e n. 16 del 14 aprile 2023;

VISTO l'art. 47 del decreto-legge n. 77/2021, recante «Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC»;

VISTO il decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, con il quale sono state approvate le Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;

VISTA la Delibera A.N.AC. n. 122 del 16 marzo 2022;

VISTO l'art. 15 comma 1 del D.lgs. 36/2023 il quale prevede l'individuazione di un Responsabile Unico del Progetto (RUP) per ogni procedura di affidamento;

DATO ATTO che la Giunta Esecutiva, con verbale di Delibera n. 4 del 22/04/2024, ha nominato Responsabile Unico del Progetto il dott. Paolo Lanzilli, ritenendolo idoneo a ricoprire tale ruolo;

VISTO l'art. 6-bis della citata legge n. 241/90 e l'art. 16 del decreto legislativo n. 36/2023, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del progetto in caso di conflitto di interessi e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale).

VISTO, ALTRESÌ,

il citato progetto **“Formazione a sostegno delle Imprese per una Mobilità Sostenibile – FIMS”**, Codice progetto **M4C1I1.5-2023-1242-P-29059**, CUP **I14D23002010006**, finanziato nell'ambito del PNRR – Missione 4 – Componente 1 – Investimento 1.5;

CONSIDERATO CHE

la Fondazione ITS Academy TEC MOS, in qualità di soggetto attuatore, deve realizzare le attività formative previste dal progetto FIMS nel rispetto delle scadenze, dei target e degli obblighi stabiliti dalla normativa europea e nazionale;

per l'attuazione del progetto è stata indetta, tra l'altro, una procedura aperta sopra soglia europea per l'affidamento di servizi specialistici di formazione professionale ferroviaria;

- la procedura è articolata nei seguenti lotti:
 - Lotto 1 – Tecnico Superiore del Trasporto Ferroviario – Macchinisti TSM3**, per un valore stimato pari a euro 190.000,00, IVA esclusa;
 - Lotto 2 – Tecnico Superiore per la Manutenzione dell'Infrastruttura Ferroviaria TSI4 e Tecnico Superiore per la Manutenzione dell'Infrastruttura Ferroviaria TSI5**, per un valore stimato pari a euro 200.000,00, IVA esclusa;

il valore complessivo stimato della procedura è pari a euro 390.000,00, IVA esclusa;

l'aggiudicazione avviene secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione di massimo 80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica e con soglia tecnica minima pari a 48 punti su 80;

RICHIAMATA

la Decisione a contrarre n. 75 del 07/07/2026, con la quale la Fondazione ha disposto l'indizione della procedura aperta europea e approvato il Bando, il Disciplinare, i Capitolati tecnici e la restante documentazione di gara;

DATO ATTO CHE

- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 12 del giorno 27 agosto 2026;
- la nomina della Commissione giudicatrice può pertanto intervenire, ai sensi dell'articolo 93 del D.Lgs. 36/2023;
- la procedura richiede la costituzione di una Commissione giudicatrice dotata, nel suo complesso, di competenze tecniche, professionali e amministrative adeguate rispetto all'oggetto dell'affidamento;
- la Fondazione ha preliminarmente verificato la disponibilità di professionalità interne adeguate e sufficienti a garantire la composizione della Commissione;

DATO ATTO, IN PARTICOLARE, CHE

non risultano disponibili, all'interno dell'organico della Fondazione, professionalità in possesso di tutte le competenze necessarie per la composizione della Commissione né disponibilità di funzionari appartenenti ad altre amministrazioni;

si rende pertanto necessario ricorrere a un professionista esterno, ai sensi dell'articolo 93, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE

la natura specialistica della gara richiede competenze in una o più delle seguenti materie:

- formazione professionale ferroviaria;
- progettazione e gestione di percorsi ITS;
- formazione e certificazione del personale ferroviario;
- normativa e qualificazioni ANSFISA;
- formazione dei macchinisti;
- manutenzione dell'infrastruttura ferroviaria;
- metodologie didattiche e valutazione delle competenze;
- gestione e rendicontazione di attività finanziate dal PNRR;
- procedure di affidamento aggiudicate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RILEVATO CHE

L' **Ing. Francesco Murolo**, nato a Napoli il 12/07/1949, codice fiscale MRLFNC49L12F839M, possiede competenze coerenti con la valutazione delle offerte relative alla procedura in oggetto e presenta un profilo professionale idoneo allo svolgimento dell'incarico di componente della Commissione giudicatrice, come risulta dal curriculum vitae acquisito agli atti;

DATO ATTO CHE

la scelta del professionista è effettuata sulla base della specifica competenza, dell'esperienza documentata, della disponibilità a garantire il rispetto delle tempistiche della procedura e dei criteri di trasparenza, competenza e rotazione;

l'incarico non consiste nello svolgimento di attività ordinaria o continuativa, ma in una prestazione specialistica, temporanea e strettamente collegata alla valutazione delle offerte presentate nell'ambito della procedura;

la prestazione è caratterizzata da autonomia professionale, assenza di vincolo di subordinazione e obbligo di risultato con riferimento al corretto e tempestivo espletamento delle operazioni di competenza;

l'affidamento non determina l'instaurazione di un rapporto di lavoro subordinato con la Fondazione;

PRESO ATTO CHE

con comunicazione prot. n. 0000657/2026 del 28/07/2026, la Fondazione ha richiesto al professionista la sottoscrizione dei documenti seguenti:

- DGUE-D.Lgs-36-2023
- Dich. titolare effettivo
- Attestazione rispetto principio DNSH
- Dich. conflitto interessi
- Dich. integrative DGUE
- Modello di tracciabilità dei flussi finanziari
- Patto d'integrità

che sono stati trasmessi tramite piattaforma TRASPARE il 31/07/2026 e acquisiti protocollo n. 682/2026.

ACCERTATO CHE

dalle dichiarazioni acquisite non risultano cause ostative al conferimento dell'incarico, giusta verifica del FVOE;

il professionista non si trova, sulla base delle dichiarazioni rese, in situazioni di conflitto di interessi, incompatibilità o obbligo di astensione rispetto alla procedura e agli operatori economici partecipanti;

il professionista si è impegnato a comunicare tempestivamente qualsiasi situazione sopravvenuta rilevante;

il professionista possiede documentate esperienze pregresse idonee allo svolgimento dell'incarico;

CONSIDERATO CHE

per lo svolgimento dell'incarico è stato determinato un compenso pari a 2.000,00 (duemilaeuro/00) al lordo delle ritenute e degli oneri previsti dalla legge, compenso ritenuto congruo e proporzionato rispetto alla prestazione richiesta;

DATO ATTO CHE

l'incarico comprende:

- lo studio degli atti di gara;
- la partecipazione alla seduta di insediamento della Commissione;
- l'apertura e l'esame delle offerte tecniche tramite la piattaforma TRASPARE;
- l'attribuzione dei coefficienti e dei punteggi tecnici;
- la partecipazione alla discussione collegiale;
- la formulazione e la motivazione dei giudizi;
- la verifica del superamento della soglia tecnica;
- la partecipazione all'apertura e alla valutazione delle offerte economiche;

- la formazione delle graduatorie;
- la sottoscrizione dei verbali, delle griglie di valutazione e degli atti della Commissione;
- l'eventuale supporto al RUP per la verifica dell'anomalia;
- la partecipazione a eventuali sedute integrative necessarie per la conclusione della procedura;

l'incarico decorrerà dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla diversa data indicata nello stesso e si concluderà con la sottoscrizione del verbale finale, la formazione delle graduatorie e la trasmissione degli atti al RUP, salvo eventuali attività integrative;

la prestazione dovrà essere eseguita nel rispetto delle tempistiche stabilite dal Presidente della Commissione e dal RUP;

la liquidazione del compenso avverrà al termine dell'incarico, previa verifica del regolare svolgimento della prestazione e presentazione della documentazione fiscale prevista;

ai fini della tracciabilità e della digitalizzazione del ciclo di vita del contratto sarà acquisito apposito CIG riferito all'incarico individuale;

- il contratto sarà stipulato in forma scritta mediante sottoscrizione digitale di apposita lettera-contratto o disciplinare d'incarico;
- la sottoscrizione del contratto resta subordinata all'esito positivo delle verifiche previste dalla normativa applicabile;

la spesa complessiva di euro 2.000,00 (duemilaeuro/00), comprensiva degli eventuali oneri, trova copertura sulle risorse del progetto FIMS;

RITENUTO

- di affidare all'Ing. Francesco Murolo l'incarico professionale di componente della Commissione giudicatrice;
- che il profilo professionale individuato risponda alle esigenze della Fondazione;
- che la scelta rispetti i principi di risultato, fiducia, trasparenza, competenza, proporzionalità e rotazione;
- che il compenso stabilito sia congruo rispetto alla natura, alla durata e alla complessità della prestazione;
- che sussistano le condizioni per procedere mediante affidamento diretto ai sensi degli articoli 17, comma 2, e 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023;

ACCERTATA

l'insussistenza, in capo al sottoscritto Presidente e Responsabile Unico del Progetto, di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, in relazione al presente affidamento;

VERIFICATA

la regolarità amministrativa e la disponibilità finanziaria necessaria;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di approvare integralmente le premesse della presente decisione.
2. di procedere, ai sensi degli articoli 17, comma 2, e 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, all'affidamento diretto dell'incarico professionale di componente della Commissione giudicatrice della procedura aperta europea per l'affidamento dei servizi specialistici di formazione professionale ferroviaria relativi ai percorsi ITS TSM3, TSI5 e TSI4.
3. di individuare quale contraente **l'Ing. Francesco Murolo** nato a Napoli il 12/07/1949 codice fiscale MRLFNC49L12F839M, residente in Corso Vittorio Emanuele n. 2 - Napoli 80122, in virtù dell'idoneità del curriculum e delle esperienze professionali rispetto all'oggetto della gara, affidandogli l'incarico di **Presidente della Commissione giudicatrice**.
4. di stabilire che l'incarico comprende tutte le attività istruttorie, valutative e collegiali attribuite alla Commissione giudicatrice dalla lex specialis e dalla normativa vigente, tra cui:
 - studio degli atti di gara;
 - esame e valutazione delle offerte tecniche;
 - attribuzione dei coefficienti e dei punteggi;
 - formulazione dei giudizi motivati;
 - valutazione delle offerte economiche;
 - partecipazione alla formazione delle graduatorie;
 - sottoscrizione dei verbali e delle griglie;
 - eventuale supporto tecnico al RUP nella verifica dell'anomalia;
 - partecipazione alle eventuali sedute integrative.
5. di stabilire per lo svolgimento dell'incarico un compenso complessivo pari a euro 2.000,00 (duemilaeuro/00) al lordo delle ritenute e degli oneri previsti dalla legge.
6. di autorizzare la spesa complessiva di euro 2.000,00 (duemilaeuro), che trova copertura sulla voce nel quadro economico/progetto FIMS.
7. di stabilire che l'incarico decorra dalla sottoscrizione del contratto e termini con la conclusione delle operazioni della Commissione, inclusi gli eventuali approfondimenti e le attività integrative richieste dal RUP.
8. di dare atto che il sottoscritto Paolo Lanzilli, in qualità di Presidente e Responsabile Unico del Progetto, dichiara l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, rispetto al presente affidamento
9. di pubblicare il presente provvedimento, e i dati relativi all'incarico nei modi previsti dalla normativa in materia di contratti pubblici e trasparenza, previa omissione dei dati personali non pertinenti.

IL PRESIDENTE

Paolo Lanzilli

firmato digitalmente